



Številka: 382-1/2021-2

Datum: 3. 11. 2021

Občinski svet Občine Sežana
Partizanska cesta 4
6210 Sežana

Zadeva: Ocena transparentnosti delovanja Občine Sežana - seznanimatev

Občinski svet Občine Sežana, je na 18. redni seji sprejel sklep, da se na prvo naslednjo redno sejo občinskega sveta uvrsti posebno točko dnevnega reda, in sicer Ocena transparentnosti delovanja Občine Sežana.

Uvodoma pojasnjujemo, da gre v obravnavani zadevi za analizo, ki je bila opravljena v sklopu projekta »Tvoja občina: odprta in transparentna lokalna uprava (Trajanje projekta od 1. 10. 2020 do 30. 9. 2022.; Vrednost projekta: 118.500,00 EUR), ki ga je Danes je nov dan, Inštitut za druga vprašanja izvedel v partnerstvu s:

- Pravno-informacijskim centrom – PIC,
- društvom Organizacija za participatorno družbo,
- Občino Hrastnik,
- Občino Ajdovščina ter
- partnerjem iz države donatorice (Norveška), Apenhet.

Projekt se ukvarja z odpiranjem občinskih podatkov in večanjem transparentnosti občinskega delovanja. Po njihovem mnenju mnoge občine podatkov, ki so nujni za spremljanje dela izvoljenih predstavnikov, ne objavljajo. Informacije, ki so objavljene, so pogosto prikazane uporabniku na neprijazen in neintuitiven način. V konzorciju so sklenili, da bodo problem reševali z različnimi aktivnostmi. Tekom projekta sta načrtovani dve, in sicer že opravljena priprava lestvice transparentnosti slovenskih občin in priročnik z naslovom »Odprta, transparentna in vključujoča občina« na koncu projekta. Z rangiranjem občin nameravajo, kot sami navajajo, izvajati pritisk in spodbujati tekmovalnost med občinami, hkrati pa informirati in opolnomočiti javnost, medije ter nevladne organizacije glede razsežnosti problema (ne)transparentnosti.

Avtorji raziskave so 212 občin analizirali z 80 kazalniki. Sistem točkovanja in obteževanja različnih vprašanj je bil vzpostavljen na delavnicah z vsemi partnerji projekta. Podatke so pridobivali strojno. Za področje »Vključenosti v delovanje občine in obveščanje« pa so dodelili 0 točk vsaki občini, ki ni izpolnila vprašalnika«. Tudi Občina Sežana je v tem sklopu prejela 0 točk, saj vprašalnika nismo izpolnili. V zvezi s tem bi želeli pojasniti, da na občino prejemamo ogromno vprašalnikov, anket in podobnih poizvedovanj in poskušamo na vse odgovoriti.

Dotični vprašalnik nam je bil prvič poslan iz e-naslova: postar=djnd@postar.djnd.si [\[mailto:postar=djnd.si@postar.djnd.si\]](mailto:postar=djnd.si@postar.djnd.si) **On behalf of Maja, Danes je nov dan**. Glede na navedeno smo zmotno ocenili, da ne gre za verodostojni naslov in vprašalnika nismo obravnavali. Na vprašalnik ni odgovorilo 162 občin, med njimi tudi 3 mestne občine, kar

vsekakor kaže na zgrešen način komuniciranja z občinami, saj menimo, da bi se veliko pridobilo z telefonskim kontaktiranjem ali pa uradnim dopisom ter povabilom k sodelovanju, kot je za projekte takšnih vrednosti primerno. Sploh glede na to, da se je opravljala tako obširna raziskava, ki je tudi prva na tem področju, bi bilo smiselno, da se bi za ta namen povečalo število kadra za dodatno komuniciranje z občinami. Njihov argument, da so poslali samo e-sporočilo, je bil namreč pomanjkanje kapacitet za dodatno ali drugačno komuniciranje. Želeli bi še omeniti, da je bil vprašalnik za izpolnjevanje na voljo 18 dni in ne 4 mesece kot navajajo na spletni strani. Prejeli smo ga namreč 8. 4. 2021 ob 17.05 uri in bil na voljo za izpolnjevanje do vključno 26. 4. 2021. Prav tako je bilo drugo sporočilo, ki je bilo poslano iz drugega e-naslova: [»postar@posta.danesjenovdan.si«](mailto:postar@posta.danesjenovdan.si) sredi julija in na voljo slabe tri tedne, da se vprašalnik pregleda z navedbo, da naj sami preučimo njihovo metodologijo in se sami prepričamo, v kolikor želimo spremembo odgovora, če je to sploh potrebno. Pristop je po našem mnenju vse prej kot sodelovalen in tudi neustrezen, saj je marsikateri kriterij nejasno naveden in obrazložen ter si ga je mogoče razlagati na več načinov. Čas v katerem je bil posredovan je bil prav tako neugoden, saj je v juliju skoraj največ odsotnosti zaradi letnih dopustov.

Kar se tiče analize, gre kot že rečeno, za prvo tovrstno raziskavo stanja transparentnosti občin, ki je vsekakor izhodišče za nadaljnjo načrtovanje aktivnosti, katere bodo služile izboljšanju transparentnosti, preglednosti in omogočile premik iz ustaljenih praks, ki se bolj ali manj držijo samo zakonsko določenih zahtev po objavah. Vendar pa je potrebno poudariti, da ne obstaja nobene primerjalne analize s katero bi se lahko ocenilo ali so njihovi kriteriji merodajni v tolikšni meri kot sami navajajo. Slovenija je specifičen prostor in s tem tudi slovenske občine, med kriteriji transparentnosti tako recimo ni bilo ali občina izdaja občinsko glasilo, ki je vsekakor pomemben kanal obveščanja. V raziskavi ni bilo nobenega indikatorja v zvezi z urejenostjo ožjih delov občin, kot so krajevne skupnosti, ki so pomemben vezni člen sodelovanja med občino in občani.

Menimo, da je sistem delovanja krajevnih skupnosti v okviru Občine Sežana dobro zastavljen in deluje učinkovito. Krajevne skupnosti predstavljajo institucionalno obliko, ki je najbližja skupnosti krajanov in glede na to predstavljajo in zagotavljajo pomembno vez med občino in občani.

Ob tem gre poudariti, da je Občina Sežana za delovanje krajevnih skupnosti, zgolj v okviru njihovih finančnih načrtov, v letu 2020 namenila sredstva v višini 614.731,00 eur, kar predstavlja preko 3% celotnega občinskega proračuna. Krajevne skupnosti so pri pripravi svojih finančnih načrtov in programov dela popolnoma samostojne, saj občina pri tem izhaja iz predpostavke, da se ljudje v okviru obstoječih KS med seboj poznajo, so seznanjeni s skupnimi težavami in jih povezujejo skupni interesi ter potrebe. Za zagotavljanje enakopravnosti vseh območij, se sredstva med posamezne krajevne skupnosti razdelijo napodlagi izračuna, ki za posamezno krajevno skupnost vključuje število prebivalstva, število vasi, površino, dolžino poti ter število sijalk. Iz izračuna sredstev za financiranje krajevnih skupnosti je v celoti izvzeto mesto Sežana. Poleg aktivnosti in nalog, ki jih krajevne skupnosti financirajo neposredno iz svojih finančnih načrtov, so vse večje investicije in številne druge aktivnosti vključene v proračun občine.

Delež proračuna, ki ga Občina Sežana namenja za KS vsekakor ni zanemarljiv in se na tak način zagotavlja pomembna participativnost, vendar pa na tem področju nismo prejeli nobene točke.

Prav tako ni bilo indikatorja glede splošne fizične dostopnosti do občine, namreč nekatere občinske uprave v času izven uradnih ur niso dostopne oz. je možno vstopiti samo v sprejemno pisarno. Občina Sežana vedno sprejema občane, stranke in druge uporabnike ne glede na to, ali je ali ni uraden dan oz. ali so ali niso uradne ure.

Na slabšo uvrstitev Občine Sežana je v prvi vrsti vplivala predvsem dostopnost spletnega mesta. Pomanjkljivosti na tem področju smo se zavedali že dlje časa, zato smo tudi konec leta 2020 pristopili k projektu postavitve nove spletne strani. Župan je zato imenoval posebno projektno skupino, ki je bila zadolžena za izvedbo vseh potrebnih aktivnosti v zvezi z zagonom nove spletne strani. Po prejemu ponudb je bil izbran ponudnik, ki je bil najugodnejši, hkrati pa ima že vzpostavljen sistem e-vlog in e-obveščanja, ki je v današnjem času nepogrešljivo. Še bolj se je to pokazalo v času COVID-a, ko je bil dostop do organov omejen. Prav tako ima prilagojeno spletno stran za mobilne naprave (tablice, pametne telefone...) in za uporabnike s posebnimi potrebami. Kot zanimivost bi še omenili, da ponudnik sodeluje že z več kot 100 občinami in ima na podlagi tega poglobljene izkušnje glede potreb občin na področju spletne prisotnosti.

V nadaljevanju podajamo ugotovitve po posameznih sklopih in podsklopih, pri čemer bi še želeli poudariti, da je bila analiza opravljena za leto 2020 in so določeni rezultati vezani na obstoječo spletno stran. Pri podaji posameznih pojasnil smo preverili ali zagotavlja tudi nova spletna stran iste funkcionalnosti, za katere smo na obstoječi spletni strani prejeli točke. Prav tako smo uredili še dodatno izpolnjevanje kriterijev, kjer na tem področju nismo prejeli točk.

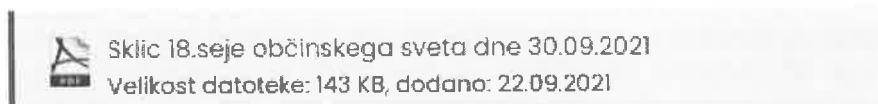
SKLOP 1 »TRANSPARENTNOST DELOVANJA OBČINSKEGA SVETA«

PODSKLOP »SEJE OBČINSKEGA SVETA«

V okviru podsklopa je Občina Sežana prejela 3 od možnih 14 točk.

V nadaljevanju pojasnjujemo, da Občina Sežana vsa vabila in gradiva za seje objavi vsaj 7 dni pred sejo na uradni spletni strani. Z novo spletno stranjo je zabeleženo z datumom, kdaj je bil dokument dodan, kot izhaja iz primera spodaj:

Sklic seje



Slika 1: Primer datuma objave dokumenta

Občinski svet se sestaja vsaj 4x letno, v kolikor se ne bi, bi se dodelila -1 točka.

Kot je bilo s sklepom občinskega sveta sprejeto in kasneje urejeno s poslovnikom, se od 18. 2. 2021 naprej objavljajo zvočno-slikovni posnetki sej občinskega sveta na spletni strani.

Zvočni posnetki, ki se snemajo za potrebe zapisnika, se v skladu s peto točko, 50. člena poslovnika hranijo trajno, kar pomeni, da bi Občini Sežana pripadala 1 točka več. Zapisnik prejšnje seje se potrjuje na naslednji seji in je tako objavljen po naslednji seji. Osnutek zapisnika pa je objavljen v gradivu vsaj 7 dni pred naslednjo sejo. Kar se tiče indikatorja glede poimenskega glasovanja občinskih svetnikov je občinska uprava v proračunu za leto 2022 predvidela sredstva za nakup glasovalnih naprav, na podlagi katerih bo razvidno poimensko glasovanje.

Po pregledu spletnih strani drugih občin, ki so prejele točko pri vprašanju, če občinski svet redno objavlja pregled realizacije sklepov, nismo zasledili posebne razlike od pregleda realizacije sklepov, ki ga objavlja Občinski svet Občine Sežana in so tudi redno objavljeni.

Indikatorji

Ali so seje občinskega sveta na spletnem mestu občine najavljene vnaprej? 1 / 2

Da, vendar manj kot 7 dni pred sejo / Datum ni razviden, vendar poslovnik narekuje objavo vabila na spletnem mestu pred sejo

Ali so gradiva za seje občinskega sveta objavljena vnaprej? 1 / 2

Da, vendar manj kot 7 dni pred sejo / Datum ni razviden, vendar poslovnik narekuje objavo vabila na spletnem mestu pred sejo

Ali se občinski sveti sestajajo na rednih sejah tako pogosto kot zahteva zakon? 0 / 0

Da

Ali se seje predvajajo v živo z video in / ali zvočnim prenosom? 0 / 1

Ne

Ali je zvočni posnetek javno objavljen / dostopen javnosti na zahtevo? 0.5 / 1

Na zahtevo

Kako dolgo se zvočni posnetki hranijo? 0.5 / 1

Do 10 let

Kako hitro je objavljen osnutek zapisnika seje? 0 / 2

Po naslednji seji občinskega sveta (datum je razviden) / Datum objave ni razviden in poslovnik ne zapoveduje objave na spletnem mestu

Ali obstajajo transkripti sej občinskega sveta? 0 / 1

Ne

Ali obstajajo individualni (poimenski) rezultati glasovanja? 0 / 2

Ne

Ali občinski svet redno objavlja pregled realizacije sklepov? 0 / 2

Ne

PODSKLOP: »SEJE DELOVNIH TELES«

V okviru podsklopa je Občina Sežana prejela 1 od možnih 6 točk.

Po poslovniku objave sej in gradiva delovnih teles niso predvidene. Prav tako velja isto za zapisnike. Seveda se lahko, kot velja za seje občinskega sveta in gradiva občinskega sveta, tudi za delovna telesa smiselno uporabljajo določila poslovnika. Glede na to, da se seje zvočno-slikovno snemajo in objavljajo na spletni strani ter se sestavljajo vsebinsko dobri zapisniki, menimo da ni potrebe po še dodatni pripravi transkriptov sej, saj bi le-ti predstavljali nesorazmerno breme glede na pričakovane učinke.

Indikatorji

Ali so seje delovnih teles najavljene vnaprej na spletnem mestu občine? 0 / 1

Ni objavljeno / Objavljeno po seji / Datum objave ni razviden in poslovnik ne zapoveduje objave na spletnem mestu

Ali so gradiva za seje delovnih teles objavljene vnaprej? 0 / 1

Ni objavljeno / Objavljeno po seji / Datum objave ni razviden in poslovnik ne zapoveduje objave na spletnem mestu

Ali so sklepi / rezultati / zapisnik glasovanj odborov in komisij ločeno javno objavljeni? 1 / 1

Da

Kako hitro so objavljeni sklepi / rezultati / zapisniki sej delovnih teles? 0 / 1

Niso objavljeni / Datum objave ni razviden in poslovnik ne narekuje objave zapisnika pred sejo OS

Ali obstajajo transkripti sej delovnih teles? 0 / 1

Ne

Ali so rezultati glasovanj objavljeni poimensko za vsakega svetnika?

0 / 1

Ne

SKLOP 2 »PREGLEDNOST SPLETNEGA MESTA IN DOSTOP DO INFORMACIJ«

PODSKLOP »UPORABNIKU PRIJAZNI PODATKI«

V okviru podsklopa je Občina Sežana prejela 4 od možnih 10 točk.

Nova spletna stran zagotavlja funkcionalnost, da so ob objavi dokumentov na spletu zavedeni tudi datumi objav le-teh. Prav tako omogoča iskanje po sejah na način, da ključno besedo vpišete v iskalnik in je med rezultati tudi seja, na kateri je bila zadeva obravnavana. Zapisniki sej se bodo objavljali tudi v strojno berljivih formatih npr. .csv (vrednosti ločene z vejico) ali .xml (razširljivi označevalni jezik). Strojno berljivi format pomeni, da je datotečni format strukturiran tako, da lahko programske aplikacije z lahkoto določajo, prepoznajo in izločajo določene podatke, vključno s posameznimi dejanskimi navedbami in njihovo notranjo strukturo.

Indikatorji

Ali je na spletnem mestu javno objavljeno, kdaj je bil kakšen dokument objavljen? **0 / 2**

Ne

Ali so zapisniki / transkripti / glasovanja objavljeni v strojno berljivem formatu? **0 / 2**

PDF slika

Ali so objave in dokumenti o isti seji povezani med seboj (na isti podstrani oz. povezani s hiperpovezavami)?

2 / 2

Da

Ali lahko iščem po sejah občinskega sveta?

0 / 1

Ne

Ali obstaja poskus kakršnega koli historičnega prikazovanja podatkov? (primeri: zgodovina glasovanj svetnika, vsa glasovanja skupaj, vsa glasovanja o okolju ...) **0 / 1**

Ne

Ali ima občina objavljeno prečiščeno verzijo poslovnika na svojem spletnem mestu?

2 / 2

Da

PODSKLOP: »SVETNIKI«

V okviru podsklopa je Občina Sežana prejela 5 od možnih 11 točk.

Glede objavljanja kontaktnih podatkov občinskih svetnikov pojasnujemo, da je že dolgoletna praksa, da občinski svetniki ob nastopu mandata izjavijo ali dovolijo, posredovanje kontaktnih podatkov javnosti, v kolikor bi kdo po njih povprašal. Objavljanje kontaktnih podatkov in strankarske pripadnosti na spletni strani tako doslej ni bila praksa. Ne glede na to pa predlagamo, da bi se na novi spletni strani objavila vsaj strankarska pripadnost in e-naslovi občinskih svetnikov.

Indikatorji

Ali so javno objavljeni kontaktni podatki članov občinskega sveta (elektronski naslov, telefonska številka ...)?

0 / 2

Ne

Ali je na podstrani mestnega sveta objavljena strankarska pripadnost članov občinskega sveta?

0 / 2

Ne

Ali so na spletni strani občine objavljeni bolj podrobni osebni podatki o svetnikih (informacije o zaposlitvi, izobrazbi, mandatu ipd.)?

0 / 2

Ne

Ali so javno objavljeni podatki o članstvu v odborih in komisijah?

2 / 2

Da

Ali so javno in ločeno objavljeni odgovori na pobude, predloge in vprašanja svetnikov?

2 / 2

Da

Ali se proračun sprejema v zakonskem roku?

1 / 1

Da

SKLOP 3 »OBČINSKI PRORAČUN«

V okviru sklopa je Občina Sežana prejela 5 od možnih 17 točk.

Predlogi proračunov med prvim in drugim branjem, kot tudi spremembe, ki so nastale med prvim in drugim branjem, so vedno objavljeni vsaj 7 dni pred sejo. Enako velja za predloge rebalansov.

Kot že predhodno omenjeno, za strojno berljive formate veljajo med drugim formati .csv ali .xml. V prihodnje se bo v čim večji meri zagotavljala tudi objava dokumentov v teh formatih.

Mnogi PDF dokumenti izvirno nastanejo kot dokumenti Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint) in se bo hkrati s PDF dokumenti zagotovil tudi dostopen izvirni Microsoft Office-ov dokument.

Kar se tiče javne razprave glede predloga proračuna, menimo že sistem financiranja krajevnih skupnosti, kot ga ima vzpostavljenega Občina Sežana, omogoča sodelovanje javnosti in so že v prvem predlogu proračuna upoštevani predlogi projektov, ki jih želijo uresničiti krajevne skupnosti. Ne glede na to pa smo po pregledu drugih občin, ki opravljajo te javne razprave, ugotovili da imajo zadevo urejeno v poslovniki občinjskih svetov in so kot taka tako rekoč stvar politične odločitve.

Indikatorji

Ali se proračun sprejema z enim ali dvema branjem? 1 / 1

Dve branji

Ali so predlogi proračunov pred prvim in drugim branjem javno objavljeni? 0.5 / 1

Da, vendar manj kot 7 dni pred sejo / Datum objave ni razviden, vendar morajo biti po poslovniku predlogi javno objavljeni

Ali je predlog proračuna objavljen v strojno berljivem formatu? 0.5 / 1

Možno je iskati po predlogu (ctrl-f)

Ali so javno objavljene izpisane spremembe, ki so nastale med prvim in drugim branjem predloga proračuna?

0.5 / 1

Da, vendar manj kot 7 dni pred sejo / Datum objave ni razviden, vendar poslovnik zapoveduje javno objavo sprememb na spletnem mestu

Ali se vsaj enkrat letno javno objavi poročilo o izvajanju proračuna? 1 / 1

Da

Ali so predlogi rebalansov proračuna javno objavljeni? 0.5 / 1

Da, vendar manj kot 7 dni pred sejo / Datum objave ni razviden, vendar poslovnik zapoveduje objavo predloga rebalansa proračuna na spletnem mestu

Ali se rebalansi proračuna sprejemajo po rednem postopku? 0 / 1

Ne, po skrajšanem

Ali je predlog rebalansa objavljen v strojno berljivem formatu? 0.5 / 1

Možno je iskati po predlogu (ctrl-f)

Ali je organizirana javna razprava glede predloga proračuna in ali je vabilo na javno razpravo objavljeno na spletnem mestu občine? 0 / 2

Ne

Koliko časa traja javna razprava glede predloga proračuna? 0 / 2
Ni javne razprave

Ali so rezultati javne razprave glede predloga proračuna javno objavljeni? 0 / 1

Ne

Ali je proračun javno in samostojno objavljen na spletnem mestu? 0.5 / 1

Možno je iskati po predlogu (ctrl-f)

Ali obstajajo kakšni poskusi narediti proračun bolj transparenten / razumljiv občanom? 0 / 2

Ne

Ali obstaja možnost iskanja po proračunu? 0 / 1

Ne

Ali obstaja kakšen poskus, da bi bila poraba javnega denarja prikazana bolj transparentno? 0 / 2

Ne

SKLOP 4 »DOSTOPNOST SPLETNEGA MESTA«

V okviru sklopa je Občina Sežana prejela 9 od možnih 20 točk.

Občina je pred zagonom nove spletne strani opravila evalvacijo dostopnosti in izdelala Izjavo o dostopnosti oz. skladnosti na podlagi samoocene. Dostopnost se bo vsaj enkrat letno preverjala.

Glede indikatorja H elementa pojasnjujemo, da se z novo spletno stranjo uporablja element H za označbo naslovov v HTML kodi, kot je razvidno iz primera spodaj:

```
<h1 id="main_title"> OBČINSKI SVET </h1>
```

Slika 2: Primer H elementa

Prav tako imajo z novo spletno stranjo slike v HTML kodi dodano lastnost alt, kot je razvidno iz primera spodaj:

```
 == $0
```

Slika 3: Primer alt elementa

V prihodnosti se bo poskušalo vsekakor zmanjšati kodiranje teksta v slike oz. se bodo zagotavljali dostopni formati.

Kot že predhodno omenjeno, funkcionalnosti za katere je Občina Sežana prejela točke, zagotavlja tudi nova spletna stran, torej barvni kontrast med tekstom in ozadjem strani, ki je vsaj 4,5:1, barvni kontrast med povezavami in ozadjem spletne strani, ki je vsaj

3:1, spletno mesto je berljivo, če se ga poveča na 200%, omogočena je navigacija zgolj s tipkovnico.

Občina ne objavlja vabil oz. informacij o sejah drugje kot na spletu, saj je v današnjem času to najbolj razširjen in dostopen medij. Objavljanje informacij o poteku seje se nam zdi smiselno objavljati v občinskem glasilu. Objavljanje v lokalnem časopisu pa ocenjujemo kot nesmotrno glede na ocenjene učinke takšnih objav.

Prav tako je oglasna deska dostopna motorično oviranim osebam. Zadnja dva indikatorja sicer nimata nobene veze z dostopnostjo spletnega mesta in kot taka, po našem mnenju, sploh ne bi smela biti ovrednotena v tem sklopu.

Indikatorji

Ali ima občina objavljeno izjavo o dostopnosti spletnega mesta? -1 / 0
Ne

Ali spletno mesto uporablja element H za označbo naslovov v HTML kodi? 0 / 2
Ne

Ali imajo slike v HTML kodi dodano lastnost alt? 0 / 2
Ne

Ali so nekateri teksti zakodirani v slike? 0 / 2
Da

Ali je barvni kontrast med tekstom in ozadjem spletne strani vsaj 4,5:1? 2 / 2
Da

Ali je barvni kontrast med povezavami in ozadjem spletne strani vsaj 3:1? 2 / 2
Da

Ali je spletno mesto berljivo, če ga povečamo na 200 %? 2 / 2
Da

Ali spletno mesto omogoča navigacijo zgolj s tipkovnico? 2 / 2
Da

Ali naslov strani opisuje njeno vsebino? 0 / 1
Ne

Ali ima naslov povezave jasno in opisno ime? 1 / 1
Da

Ali ima dokument poimensko jasno ime? 0 / 1
Ne

Ali se spustni meniji odprejo s klikom (in odklikom) oziroma ali spletno mesto nima spustnega menija? 1 / 1

Da

Ali je vabilo / informacija o seji občinskega ali mestnega sveta razen na spletu objavljena tudi na / v: oglasni deski, lokalnem časopisu, občinskem glasilu, kje drugje?
0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali je oglasna deska dostopna motorično oviranim osebam? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

SKLOP 5 »VKLUČENOST IN OBVEŠČANJE JAVNOSTI«

PODSKLOP »PARTICIPATIVNI PRORAČUN«

V okviru podsklopa je Občina Sežana prejela 0 od možnih 5 točk, ker ne izvaja participativnega proračuna.

Indikatorji

Ali občina izvaja participativni proračun? 0 / 3

Ne

Ali občina izvaja participativni proračun na spletu? 0 / 1

Ne

Ali občina izvaja participativni proračun tudi v fizični obliki? 0 / 1

Ne

PODSKLOP »POSVETOVANJA Z OBČANI«

V okviru podsklopa je Občina Sežana prejela 0 od možnih 10 točk, ker ni bilo odgovorjeno na vprašalnik.

Bi pa želeli pojasniti, da so občani o posvetovanjih obveščeni pred začetkom razprave. Posvetovanja se objavljajo na spletni strani in oglasnih deskah krajevnih skupnosti, kadar zadevajo posvetovanja npr. teritorialno območje posameznih krajevnih skupnosti. Občani in drugi prejmejo odgovore na samih obravnavah in se posebej ne objavljajo. Občina izvaja zakonsko določene razprave in druga posvetovanja, npr. v obliki anket. Z novo spletno stranjo se bo uvedla tudi možnost oddaje E-Pobud. Predloge je vselej možno oddati tudi fizično, pisno, ustno na zapisnik.

Indikatorji

Kdaj so občani obveščeni o posvetovanjih? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

S katerim izmed navedenih virov so občani obveščeni o posvetovanjih: objava na spletnem mestu, objava na oglasni deski, objava v lokalnih medijih, objava v obvestilih, ki so poslani občanom (novičnik, RSS)? 0 / 0.8

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Kakšne vrste posvetovanj izvaja občina? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali je v lanskem letu občina uporabila katero od posvetovalnih metod pred pripravo odloka (anketa, pisno posvetovanje, fokusna skupina, spletni forum, javni posvet, sestanek z različnimi deležniki)? 0 / 1.2

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina objavi vse prejete predloge in komentarje na spletu? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina objavi rezultate posvetovanj na spletu? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali ima občina odprt spletni kanal za oddajo predlogov občanov (spletni obrazec, forum, aplikacija)? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali je predloge možno oddati fizično? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občani prejmejo odgovor? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina javno (na spletu) objavlja predloge in odgovore? 0 / 1

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

PODSKLOP »VKLJUČENOST MLADIH IN TUJCEV«

V okviru podsklopa je Občina Sežana prejela 0 od možnih 2 točk, ker ni bilo odgovorjeno na vprašalnik oz. ne izvajamo participativnega proračuna. V zvezi s tem, podajamo samo pojasnilo, da občina vključuje v posvetovanja vse, ki imajo interes.

Indikatorji

Ali občina v posvetovanja vključuje mlajše od 18 let? 0 / 0.5

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina v posvetovanja vključuje vse, ki prebivajo in/ali delajo v občini, ne le tiste s stalnim prebivališčem? 0 / 0.5

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina v participativni proračun vključuje mlajše od 18 let?

0 / 0.5

Ne

Ali občina v participativni proračun vključuje vse, ki prebivajo in/ali delajo v občini, ne le tiste s stalnim prebivališčem?

0 / 0.5

Ne

PODSKLOP »OBVEŠČANJE«

V okviru podsklopa je Občina Sežana prejela 0 od možnih 3 točk, ker ni bilo odgovorjeno na vprašalnik.

Občina namerava uporabljati aktivna družbena omrežja kot so Facebook, Instagram..., ki so se tudi v času epidemije izkazala za nepogrešljiv kanal za informiranje občanov in drugih uporabnikov.

Občina objavlja obvestila o participativnih procesih na spletni strani. Dodatno se obveščajo občani s strani krajevnih skupnosti, bodisi s pošiljanjem na naslove v adre mah, s katerimi predstavniki vasi seznanjajo krajane z informacijami, direktna nenaslovljena pošta, objave na oglasnih deskah... Z novo spletno stranjo se bo vzpostavil tudi e-Novičnik, ki bo enkrat tedensko pošiljal obvestila, tistim ki se bodo nanj naročili preko spletne strani.

Indikatorji

Ali ima občina aktivna družbena omrežja, ki jih uporablja za obveščanje o participativnih procesih?

0 / 0.5

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina objavlja obvestila o participativnih procesih na spletnem mestu?

0 / 0.5

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina objavlja obvestila o participativnih procesih na oglasni deski?

0 / 0.5

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina objavlja obvestila o participativnih procesih v lokalnem časopisu ali občinskem glasilu?

0 / 0.5

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina pošlje občanom tiskana obvestila o participativnih procesih?

0 / 0.5

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Ali občina objavlja obvestila o participativnih procesih v novičniku?

0 / 0.5

Občina ni odgovorila na zastavljeno vprašanje.

Občina Sežana je skupno prejela 27 točk, kar jo postavlja na 183. mesto. V sklopu analize je prejela naslednjih 5 priporočil za izboljšanje transparentnosti:

1. Občina naj preneha objavljati skenirane datoteke v formatu PDF in prične objavljati podatke o delu občinskega sveta v strojno berljivih formatih.
2. Občina naj objavi kontaktne podatke občinskih svetnikov (vsaj elektronske naslove).
3. Občina naj organizira javno razpravo glede predloga proračuna in objavi vabilo na spletnem mestu občine.
4. Občina naj spletne objave o delovanju občinskega sveta dosledno opremlja z datumom objave.
5. Občina naj zagotovi, da je do vseh vsebin na spletnem mestu možno dostopati s tipkovnico in pomožnimi tehnologijami, vključno z lupami, bralniki zaslona in orodji za prepoznavanje govora.

Stanje glede upoštevanja priporočil

Kot je že bilo predhodno po sklopih obrazloženo glede dostopnosti dokumentov, se bodo le-ti začeli objavljati tudi v strojno berljivih formatih. Menimo, da v tem primeru umik skeniranih .pdf dokumentov ni potreben, saj bo zgotovljena dostopnost z strojno berljivim dokumentom.

Objavljanje kontaktnih podatkov in strankarske pripadnosti doslej ni bila praksa in je odločitev članov Občinskega sveta Občine Sežana.

Za izvedbo javne razprave o predlogu proračuna, je to potrebno najprej urediti v poslovniku.

Spletne objave bodo na novi spletni strani opremljene z datumi objave.

Vsebine na novi spletni strani bodo dostopne s tipkovnico.

Glede na vse navedene indikatorje je Občina Sežana marsikje neupravičeno prejela 0 oz. ni prejela vseh točk. Po naši analizi bi nam pripadalo še vsaj 12,00 točk, torej skupaj 39,00 točk, kar bi nas uvrstilo na 56. mesto. Ne glede na to, menimo da njihovi indikatorji kot tudi točkovanja niso merodajna v tolikšni meri kot sami trdijo. Velika teža je na tem ali občine izvajajo participativne proračune, ki je samo ena izmed oblik sodelovanja javnosti pri sprejemanju proračuna. Prav tako so bili kontaktni podatki, strankarska pripadnost in bolj podrobni podatki občinskih svetnikov ovrednoteni s 6 točkami, kar bi v tem primeru pomenilo izboljšanje za 67 mest na lestvici. Res, da je mogoče smiselna objava vsaj kakšnega kontaktnega podatka, vendar menimo, da teža teh indikatorjev ne bi smela predstavljati takšne razlike na lestvici.

Analiza sicer lahko služi kot začetno izhodišče in ponuja določen vpogled v trenutno stanje na tem področju. Prostora za izboljšave je seveda še ogromno in ga tudi ne bo nikoli zmanjkalo. Vsekakor pa je oz. mora biti naloga javnih organov, da zagotavljajo pregledno delovanje in skrbijo za informiranje javnosti, ki naj poteka karseda proaktivno ter si na takšen način gradijo ugled ter pridobivajo zaupanje javnosti v njihovo delovanje.

Eden od korakov je »živa« spletna stran in druga omrežja, ki omogočajo hitro podajo informacij na zelo dostopen način. Še vedno pa je po našem mnenju bistven neposredna dostopnost do javnih uslužbencev, kar je v našem primeru zagotovljeno 100%. Vseeno pa je treba omeniti, da druge občine, ki pa so na področju spletne strani in drugih omrežij zelo aktivne, bodisi plačujejo zunanje izvajalce ali pa imajo v primerjavi z Občino Sežana več kadrovskih virov. V razmislek bi samo omenili, da Občina Sežana že kar nekaj let, v primerjavi z uspešnimi občinami v istih oz. sosednjih regijah, kadrovsko stagnira oz. ostaja na isti ravni.

Pripravila:
Polona Likar *Lika*
Vodja oddelka za splošne zadeve



Župan
David Škabar

Vložiti:
- V zadevo.